

Социальное предпринимательство как условие экономической безопасности территориальных общин.

Сафаров С.М.
Кандидат экономических наук
Координатор направления «Общественное самоуправление»
ИРОООО - Общество «Знание» России (г.Иваново)

Опубликовано в Сборнике «Безопасный город – 2015»: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Белгород, 25-26 марта 2015 г. / Под ред. С.А. Боженова, Ю.В. Астахова, К.В. Харченко. – Белгород : Константа, 2015. – 120 с.

ТОС, как организационная единица, представляет собой одну из форм самоорганизации граждан по месту жительства с целью самостоятельного и под свою ответственность решения задач развития своей территории.

Основным направлением деятельности территориальных общин является удовлетворение духовных и социальных потребностей населения за счет использования ресурса самоорганизации жителей и организаций, функционирующих в границах отдельно взятой территории. Активными субъектами такого взаимодействия являются сами ТОСы, структуры местных Администраций, организации-спонсоры, управляющие компании ЖКХ, организации социальной инфраструктуры (школы, библиотеки, клубы и т.д.).

Объединение ресурсов указанных субъектов взаимодействия позволяет сконцентрировать в границах территориальной общины определенные ресурсы (идеи, труд, финансы, административный ресурс), которые позволяют самостоятельно решать некоторые из задач развития территории, конечной целью которого является улучшение качества жизни населения.

Однако текущая деятельность, а тем более развитие ТОСов. как и любой другой организации, невозможна без наличия более менее постоянных источников дохода. ТОСы представляют собой общественные организации, функционирование которых осуществляется за счет средств руководителей и актива указанных организаций.

Стороннее финансирование деятельности ТОСов в настоящее время осуществляется за счет спонсорской поддержки предпринимателей, а также за счет средств, полученных в результате получения грантов по результатам участия в конкурсах. В ряде регионов страны проводятся конкурсы среди социально ориентированных организаций (включая ТОСы), участие в которых дает возможность получить финансирование на реализацию некоторых проектов развития ТОСов. Обычно это проекты в области благоустройства территории и организации культурно-массовых мероприятий для отдельных целевых групп (люди пенсионного возраста, дети). Однако получаемых средств хватает лишь на оплату проводимых работ, закупку материалов и символическое вознаграждение руководству и активу ТОСа по результатам реализации проекта.

Отсутствие более менее постоянных источников дохода значительно снижает уровень экономической безопасности ТОСов, не позволяет им в полной мере задействовать имеющийся потенциал развития.

А потенциал развития у территориальных общин значительный. ТОС, как часть городской территории, является активным субъектом процесса муниципального планирования и может наравне с иными организациями (органы власти, бизнес) принимать участие в разработке решений относительно развития отдельных территорий муниципального образования.

На территории ТОСа сконцентрирован определенный потенциал (идеи, люди, финансы), который превращают его в центр социального предпринимательства: потенциал, который можно задействовать при решении многих задач развития территориальной общины как части городской территории.

Под социальным предпринимательством мы понимаем бизнес с социальной миссией, смысл которого, прежде всего, заключается в смягчении социальной проблемы, а уже только потом, в зарабатывании денег.

Социальное предпринимательство в мире развивается более 50 лет, в России активное развитие данного направления экономики приходится на середину 2000-х годов. В настоящее время социальное предпринимательство активно поддерживается на федеральном уровне такими структурами, как Агентство стратегических инициатив (АСИ), Министерство экономического развития РФ. Активную поддержку в развитии социального предпринимательства оказывают благотворительные фонды (фонд «Наше будущее, Фонд Елены и Геннадия Тимченко), а также объединения банковских и общественных структур (например, «Деловая Россия» совместно с банком «УРАЛСИБ»). Поддержка оказывается в различных формах:

- выделение грантов на реализацию социально значимых проектов;
- льготные условия кредитования социально значимых проектов;
- помощь в ликвидации административных барьеров;
- информационная поддержка социально значимого проекта

На региональном уровне поддержка социального предпринимательства осуществляется в рамках государственных программ развития малого и среднего предпринимательства. Однако есть и исключения. Так, например, в Костромской области в рамках государственной програ¹ осуществляется на конкурсной основе финансирование стартапов в сфере местного самоуправления.

Из вышесказанного видно, что идея развития социального предпринимательства активно поддерживается государством. Однако внедрению данного инструмента в практику деятельности территориальных общин препятствует ряд факторов, в числе которых:

- невысокий уровень управленческой подготовки руководителей и актива ТОСов;
- отсутствие на муниципальном уровне постоянно действующей системы подготовки и повышения квалификации кадров для указанных организаций;
- недостаточный уровень развития инфраструктуры, направленной на поддержку и методическое сопровождение социально ориентированных проектов.

На наш взгляд, идея развития ТОСов на основе потенциала, заложенного в социальном предпринимательстве, не просто актуальна, но и является естественным направлением деятельности территориальных общин.

Во-первых, ТОСы, в соответствии с Уставом, имеют право заниматься предпринимательской деятельностью, направленной на достижение целей, заложенных в Уставе.

Во-вторых, ТОС, как организация, отражает интересы и потребности жителей конкретной территории. Это структура, которая может значительно быстрее органов местного самоуправления выявить те реальные проблемы, волнующие жителей конкретного микрорайона и постараться решить их самостоятельно.

¹ «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и содействие развитию местного самоуправления на территории Костромской области на 2014 - 2018 годы»

В-третьих, ТОСы способны быстрее выявить социальные потребности населения на своей территории предложить продукт (или услугу), которая поможет удовлетворить имеющуюся потребность (дешевле имеющихся аналогов либо вывести на рынок новое предложение).

Наш опыт реализации образовательных программ с руководством и активом территориальных общин в городе Иванове свидетельствует о том, что большинство руководителей местных ТОСов проявляют заинтересованность в развитии своих организаций. Так, в городе в течение нескольких лет осуществляется тесное сотрудничество нашей организации с органами местного самоуправления в сфере развития информационно-обучающей инфраструктуры в сфере территориального общественного самоуправления.

В результате данного взаимодействия руководители наиболее активно функционирующих ТОСов прошли на базе ИРОООО-Общество «Знание» России обучение по курсам:

- «Председатель ТОС» (72 академических часа);
- «Основы управления проектами в сфере ТОС» (72 академических часа).

По результатам проведенного обучения слушатели получили базовые знания об управлении организацией в формате «ТОС», значительно улучшилось качество подготовки заявок на получение грантов из муниципального бюджета. Кроме того, у ряда слушателей появились идеи развития коммерчески привлекательных проектов на своей территории, которые потенциально способны выйти на самоокупаемость и даже приносить прибыль.

В помощь руководителям ТОСов было подготовлено и выпущено учебное пособие «Основы социального предпринимательства»², а также подготовлен учебный курс «Основы социального предпринимательства для ТОС». Целью данного пособия является изучение руководителями ТОСов основ управления организацией в сфере социального предпринимательства.

Несмотря на имеющийся позитивный опыт сотрудничества в сфере развития информационно-обучающей инфраструктуры для ТОСов, считаем необходимым продолжение работы в данной области.

Необходимым представляется не только развитие образовательной компоненты в системе управления развитием потенциала ТОСов, но и ее включение в действующую сопровождающую инфраструктуру на муниципальном и региональном уровнях и развитие последней.

Например, в Белгородской области функционирует региональный центр инноваций в социальной сфере (ЦИСС)³. Основными направлениями деятельности Центра являются: аккумуляция идей развития бизнеса в социальной сфере. Поиск и привлечение инвесторов, оценка и методическое сопровождение проектов на этапе их реализации. Возможным шагом в развитии социального предпринимательства на территории Белгородской области нам представляется обеспечение доступа территориальных общин к возможностям, предоставляемым данным Центром.

Подводя итог вышесказанному, необходимо отметить, что уровень экономической безопасности территориальной общины обусловлен наличием у нее постоянного источника дохода. Социальное предпринимательство является естественным направлением развития территориальной общины, так как решает одновременно решает две основные задачи:

- появление у общины постоянного источника дохода;

² Сафаров С.М. Основы социального предпринимательства. - Иваново, 2014. -295 с.

³ Проект развития региональных центров социальных инноваций поддерживается Агентством стратегических инициатив (АСИ). В настоящее время в России функционирует 16 ЦИСС.

- смягчение некоторых социальных проблем на отдельных территориях муниципального образования;
- улучшение отдельных социальных и экономических показателей развития как на отдельных территориях муниципального образования, так и во все муниципальном образовании в целом.

Литература

1. Сафаров С.М. Основы социального предпринимательства.- Иваново, 2014.-295 с.
2. Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и содействие развитию местного самоуправления на территории Костромской области на 2014 - 2018 годы»